

# 关于加强特种设备领域安全监管工作的方案

为认真贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示精神，深刻汲取银川市兴庆区富洋事故教训，按照自治区党委和政府部署要求，依据《中华人民共和国特种设备安全法》等法律法规，现就加强特种设备领域安全监管工作，制定如下方案。

## 一、主要目标

统筹发展和安全，以健全特种设备安全责任体系、加强关键领域监管为重点，深入开展特种设备安全隐患排查整治，着力从根本上消除隐患、从根本上解决问题，减少一般事故、遏制较大事故、杜绝重特大事故，坚决守牢特种设备安全底线，保持全区特种设备安全形势持续稳定。

## 二、重点任务

### （一）紧盯重点领域强化事故预防

强化商场、学校、医院、机场、旅游景区等人员聚集区电梯、大型游乐设施、非公路用旅游观光车辆的安全监管；强化工业园区涉危险化学品压力容器和压力管道的安全监管；强化道路交通、桥梁建设在建工程起重机械的安全监管。各行业主管部门要组织本行业领域有关单位开展隐患排

查治理，深入推进双重预防机制建设，提高企业风险分级管控和隐患排查治理效能，确保风险找得准、辨得明、防得实。（牵头单位：市场监管部门，配合单位：负有特种设备安全职责的各行业主管部门）

## （二）整治安全隐患查处违法行为

相关部门要加大重点领域、关键部位、薄弱环节特种设备的执法检查力度，强化安全隐患整治，督促特种设备生产、使用单位主动开展安全隐患排查治理，实行分类分级管控，消除各类安全隐患。发现重大隐患，第一时间向本级行业主管部门、直接监管部门报告，必要时向属地政府报告，形成监管合力，确保消除安全隐患。严查重大违法行为，对涉嫌犯罪的及时移送司法机关。（牵头单位：市场监管部门，配合单位：负有特种设备安全职责的各行业主管部门）

## （三）推动隐患整改落实闭环管理

加大挂牌督办督查检查力度，督促企业切实抓好事故隐患整改，建立特种设备隐患整改清单，实施安全隐患台账管理，做到整改目标、整改措施、整改时限、整改责任、整改资金“五落实”，扎实推进隐患整改“清零销号”，确保整改过程各个环节有人盯、有人管、有人把关，既关注整改进度、又重视整改质量，实现隐患治理动态推进、闭环管理。（牵头单位：市场监管部门，配合单位：负有特种设备安全职责的各行业主管部门）

#### （四）夯实基层基础建设

各级党委和政府要加大基层市场监管所标准化规范化建设的支持保障力度，配强工作力量，重点加强特种设备安全工作紧缺专业人才培养和引进。加强执法应急车辆、执法记录仪、应急处置防护等特种设备监察执法装备配备，建立健全定期培训制度，促进特种设备安全监察人员业务能力水平有效提升。加大特种设备科研工作投入，支持宁夏煤化工装置特种设备检验检测基地、长管拖车检验检测基地建设，重点建设具有一定能力的金属材料、机械性能、有机热载体介质分析、锅炉能效测试等实验室，补齐技术短板，夯实技术基础，强化技术支撑。（牵头单位：市场监管部门，配合单位：负有特种设备安全职责的各行业主管部门）

#### （五）丰富安全监管手段

建设全区统一的特种设备安全智慧监管平台，运用信息化手段，推动监督检查和风险监测、评估、预警从线下监管向线上监管转变，强化线下线上相互推进、互为补充，推动信息技术与安全监管深度融合。建立完善特种设备安全监管数据共享机制，通过自治区数据共享交换平台实现特种设备安全监管数据实时互通共享，着力解决特种设备监管领域存在的盲点、堵点、难点问题。强化信用监管，准确全面记录市场主体信用行为，及时将信用信息归集共享至国家企业信用信息公示系统，用好信用约束和联合惩戒，压紧压实企业

主体责任。（牵头单位：市场监管部门，配合单位：负有特种设备安全职责的各行业主管部门）

#### （六）提升应急救援处置能力

推动修订完善企业应急预案、行业监管部门预案、属地政府专项预案。组织构建政企联合、社会联动、部门协作、消防兜底的特种设备事故应急救援体系。定期组织特种设备使用单位开展上下联动、多方协同的应急实战演练。动态管理特种设备应急专家库，积极做好特种设备事故应急处置准备工作，全面提升事故调查处置能力和水平。（牵头单位：市场监管部门，配合单位：负有特种设备安全职责的各行业主管部门）

#### （七）全面落实特种设备安全各方责任

1. 落实企业主体责任。加强对特种设备生产、使用单位执行“三落实、两有证、一检验、一预案”安全措施的日常监督检查，督促企业按规定建立安全技术档案，保障设备更新、维保、检验等安全经费投入，加强对特种设备生产、使用现场的安全管理，制定《特种设备质量安全风险管控清单》、《特种设备安全风险管控清单》，依法依规落实日管控、周排查、月调度工作制度和机制，定期向行业主管部门报告特种设备安全运行状况。（牵头单位：市场监管部门，配合单位：负有特种设备安全职责的各行业主管部门）

2. 落实市场监管部门安全监管责任。综合管理全区特

种设备安全工作，安排部署特种设备区域性、行业性安全隐患专项治理，推动行业主管部门落实本行业领域特种设备安全监管职责，依法实施特种设备相关单位、设备、人员行政许可，定期向同级政府报告特种设备安全状况，建立健全特种设备应急处置预案，组织开展特种设备事故调查，推动特种设备安全监管地方立法，健全完善地方标准，推进特种设备安全监管工作标准化规范化建设。（责任单位：市场监管部门）

3. 落实行业主管部门监督管理责任。行业主管部门要强化本行业领域特种设备安全工作的监督、协调和指导，认真履行行业监管职责，组织开展安全检查，督促相关单位落实安全主体责任，建立健全信息交流沟通机制，扎实做好特种设备安全监管工作。（牵头单位：市场监管部门，配合单位：负有特种设备安全职责的各行业主管部门）

4. 落实属地党委和政府领导责任。各级党委和政府要加强特种设备安全的组织领导，进一步完善特种设备安全工作协调机制，定期通报、研究解决特种设备安全出现的新问题，支持督促行业主管部门和有关部门依法履行监督管理职责。加大安全生产目标责任体系中特种设备安全考核赋分权重，将特种设备应急救援纳入突发事件应急救援管理体系和安全生产应急专项资金范围。（牵头单位：市场监管部门，配合单位：负有特种设备安全职责的各行业主管部门）

### **三、保障措施**

#### **(一) 成立专业委员会**

强化“三管三必须”和“谁主管谁负责”落实，各级政府按照《中华人民共和国特种设备安全法》规定，成立安全生产委员会特种设备安全监管专业委员会，进一步完善特种设备安全工作协调机制，定期通报、研究解决特种设备安全出现的新问题，支持、督促行业主管部门和综合监管部门依法履行监督管理职责。

#### **(二) 强化协同联动**

各级党委和政府要将特种设备安全监管工作列入重要议事日程，纳入安全生产重点工作任务，进一步明确行业主管部门责任，细化任务分工，建立部门常态化联动机制，打通跨部门、跨领域“卡点”，强化隐患抄告和案件移送工作，实现闭环监督管理，形成信息共享、密切配合、联合执法、综合监管、齐抓共管的良好局面。

#### **(三) 强化政策保障**

各级党委和政府要结合工作实际，建立特种设备安全监察执法装备经费保障机制，将经费列入同级财政年度预算，落实基层特种设备安全监察专业人员配备，切实做到人员、装备、经费到位。自治区各行业主管部门要及时制定配套本行业领域监管制度规范，加强政策解读、人员培训、业务指导，切实帮助基层部门掌握政策要点，明晰工作路径，提高

监管能力。

#### （四）强化责任追究

1. 对企业未按要求落实特种设备质量和使用安全主体责任，特种设备生产使用单位主要负责人、质量安全总监、质量安全员未按规定要求落实质量和使用安全责任的，依据《中华人民共和国特种设备安全法》等法律法规规章追究责任。

2. 对负有特种设备安全监管和行业管理职责的国家工作人员，在特种设备安全监督检查中，发现违法行为不予查处的或发现重大事故隐患、不依法及时处理的，依据《中华人民共和国特种设备安全法》等法律法规规章调整职务并追究责任。

3. 对地方党委和政府及党政领导干部，存在特种设备安全监管责任落实不到位、阻挠干涉监管执法、处置事故不力等情形，依法依规依纪调整职务并追究责任。