

# 关于加强娱乐场所安全工作的方案

为深入贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示精神，深刻汲取银川市兴庆区富洋事故教训，按照自治区党委和政府部署要求，进一步加强全区娱乐场所安全生产工作，依据《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国消防法》、《娱乐场所管理条例》、《营业性演出管理条例》、《互联网上网服务营业场所管理条例》等法律法规，制定本方案。

## 一、主要目标

聚焦娱乐场所风险隐患排查整治，进一步明确责任落实，规范娱乐场所经营行为，加强全链条规范管理，有效防范、遏止、杜绝群死群伤等重特大事故发生。

## 二、重点任务

各地各部门依照相关法律法规，加强娱乐场所安全生产监管，严格落实安全生产技术规范和行业标准。

### （一）歌舞娱乐场所（KTV、歌舞厅）

风险隐患：

1. 场所位置和空间布局不符合规定存在安全问题。
2. 违规使用明火、燃气等引发火灾。

3. 容纳的消费者数量超过核定人数引起疏散困难、人员踩踏等。

4. 消防救援通道不畅导致逃生困难等。

政策措施：

1. 严把娱乐场所审批关，严格执行娱乐场所设立地点、营业面积、包厢面积等要求，组织实地检查、听证、公示等程序后依法审批。（责任单位：审批服务、文化和旅游部门）

2. 加强对娱乐场所日常经营活动的监督管理，依法对娱乐场所执行有关安全生产法律法规情况进行监督检查，组织开展专项整治工作。依法取缔擅自从事娱乐场所经营活动。（牵头单位：文化和旅游部门，配合单位：公安、市场监管部门）

3. 加强对娱乐场所消防、治安状况的监督管理，加大对娱乐场所照明设施、包厢、包间的设置以及门窗使用规范的监督检查力度。（责任单位：公安、消防部门）

4. 监督指导企业规范设置建筑物消防救援口和疏散楼梯（安全出口），制定安全工作方案和应急疏散预案，加强工作人员用火用电用气安全培训，并进行消防演练。加强消防设施、器材的检查，督促整改火灾隐患和消防违法行为。（责任单位：消防部门）

5. 监督指导娱乐场所建筑、设施符合国家安全标准和

消防技术规范，督促燃气企业加强连接软管、报警器、紧急切断装置、金属波纹管及燃气灶具等安全用气条件检查。

（责任单位：住房城乡建设、消防部门）

## （二）游戏游艺娱乐场所

风险隐患：

1. 电子游戏机等设备设施电量过载引发火灾。
2. 体积较大的电子游戏机或游艺设备安装不规范，引起倾倒伤人等。
3. 占用或封堵疏散通道引起疏散不畅。

政策措施：

1. 监督企业严格执行游戏游艺设备安装规范，定期开展自检和维护保养。加大日常执法检查力度，及时处置违法违规问题。（责任单位：文化和旅游部门）

2. 监督指导企业加强消防设施检查，确保自动报警系统、自动灭火系统、消火栓系统等完好可用。指导企业完善防火和应急疏散预案，定期开展消防演练，加强工作人员用火用电用气安全培训，畅通安全疏散通道或安全出口。（责任单位：消防部门）

## （三）剧本娱乐场所（密室逃脱、桌面推演、沉浸式剧本）

风险隐患：

1. 火灾风险隐患，违规携带火种、违规使用明火，违规使用电气设备，违规使用照明灯具等。

2. 安全疏散通道不畅，安全出口数量和疏散走道宽度不足，未设置应急照明或数量不足、照度不够，发生突发事件时不能及时安全疏散。

3. 场所的密码锁、电子锁发生故障不能通过监控室一键全部开锁。

政策措施：

1. 督促企业按照《剧本娱乐经营场所消防安全指南（试行）》要求，确定设置地点、配置消防设施、器材，设置安全疏散通道，设置消防应急照明灯和灯光疏散指示标志；设置可视监控值班区、消费者安全提示提醒，营业期间安排专人值班，控制同一时段进入场所消费者数量。督促密室逃脱场所为消费者配备对讲机、定位器（具备一键报警和蜂鸣发声功能），告知消费者安全注意事项、火灾逃生和应急疏散路线。（责任单位：消防部门）

2. 建立剧本娱乐场所注册登记定期通报制度，督促企业严格按照《剧本娱乐活动备案指南》做好剧本备案工作，落实100%备案制管理。（责任单位：市场监管、文化和旅游部门）

3. 督促企业加强消防设施检查，按规范设置消防救援口，加强突发事件防范，设置手动开启的机械应急开启装置，在应急疏散逃生时可一键开启所有房间门，同时打开应急照明设施，每日至少测试1次一键开启功能。（责任单位：

消防、文化和旅游部门)

4. 督促企业严格落实剧本娱乐经营场所消防设计审查、消防验收、备案和抽查工作。(责任单位:住房城乡建设部门)

#### (四) 营业性演出场所(剧院)

风险隐患:

1. 大规模人群聚集,易产生群体性踩踏事件。
2. 临时性搭建舞台、看台坍塌造成的舞台安全事故。
3. 防护不到位造成演员高空坠落。
4. 违规使用各类音响设备和照明灯具。
5. 携带易燃易爆等危险物质进入演出场所。

政策措施:

1. 加强营业性演出活动的审批管理,查验演出举办单位的演出批准及相关手续,建立演出巡查责任制度,加强对演出现场的管理和监督。(责任单位:审批服务、文化和旅游部门)

2. 压实企业主体责任,对杂技表演等危险性较高的演出项目,督促演出举办单位做好演员和现场观众的安全防护,为演员购买相关安全保险。(责任单位:文化和旅游部门)

3. 定期对演出场所消防设施设备进行检查,督促演出场所落实安全生产责任制,核查场所的消防安全设施检查记录、现场巡查制度和灭火、应急疏散等预案。检查应急广播、照明设施配备,在安全出入口设置标志,保证畅通。(责任单位:消防部门)

4. 做好现场安全管理，督促企业制定安全保卫工作方案，配备安全检查设施并对进入现场的观众进行必要的安全检查等。合理确定观众人数，实地检查演出现场的安全状况，防止人员拥挤踩踏。（责任单位：公安部门）

#### （五）互联网上网服务营业场所（网吧、电竞网咖、电竞游戏馆）

风险隐患：

1. 电脑等用电设施设备电量过载以及使用明火引发火灾。

2. 场所安装固定的封闭栅栏，营业期间封堵或者锁闭门窗、安全疏散通道和安全出口，造成疏散困难。

政策措施：

1. 严格按照互联网上网服务营业场所设立条件和标准要求，加强审批监管。（责任单位：审批服务、文化和旅游部门）

2. 加强日常经营活动检查，督促企业建立场内巡查制度，发现擅自从事互联网上网服务经营活动（含网吧、电竞网咖、电竞游戏馆）的行为，依法予以取缔。（牵头单位：文化和旅游部门，配合单位：公安、市场监管部门）

3. 加强日常治安检查，监督场所禁止明火照明和室内吸烟，悬挂禁止吸烟标志，禁止带入和存放易燃易爆物品。（责任单位：公安部门）

4. 督促企业严格落实安全生产和消防责任，加强消防设施设备检查，场所不得安装固定的封闭栅栏，营业期间禁止封堵或者锁闭门窗、安全疏散通道和安全出口。督促整改发现的火灾隐患和消防违规行为。（责任单位：消防部门）

### **三、工作保障**

#### **（一）建立健全协同监管机制**

自治区文化市场管理工作领导小组定期研究部署开展娱乐场所专项整治、联合督查、交叉执法等专项整治工作，并对整治情况随机检查。各市、县（区）全面落实本辖区娱乐场所安全生产工作属地责任，定期对工作开展情况进行督查，对隐患问题突出的经营单位挂牌督办，组织有关部门加强协同监管，通过集中行动等方式落实好属地责任、企业主体责任。

#### **（二）完善日常巡查检查机制**

各市、县（区）组织建立完善常态化检查和随机抽查机制，明确和细化日常巡查、重点巡查和专项巡查的区域、巡查频次、巡查方式、巡查内容，建立台账，如实登记检查单位、时间、存在问题、整改意见等信息。

#### **（三）建立“闭环式”问题整改机制**

各市、县（区）紧盯“查、改、督、销”四个环节形成闭环，实现问题隐患动态清零。各行业主管部门定期对问题隐患整改情况开展“回头看”，做到发现一个问题、解决一

类问题、补齐一批短板。

#### （四）强化约束处罚机制

加强安全源头管控，对属地责任、部门监管责任、企业主体责任落实不到位、工作不认真、排查整治不彻底，对直接负责的主管人员和其他责任人员调整职务并追究责任。加强过程监管，针对娱乐场所存在安全生产、消防等方面违法违规问题，由有关部门依法依规予以处理。